

Số: /TTr-TM

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 69/2020/TT-BQP ngày 15/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, hội thi, hội thao, diễn tập cho Dân quân tự vệ

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Quốc phòng.

Thực hiện chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Quốc phòng; Bộ Tổng Tham mưu kính trình Bộ trưởng Bộ Quốc phòng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 69/2020/TT-BQP ngày 15/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ (DQTV) về tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, hội thi, hội thao, diễn tập cho Dân quân tự vệ (Thông tư số 69/TT-BQP), như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Ngày 15/6/2020 Bộ trưởng Bộ Quốc phòng ban hành Thông tư số 69/2020/TT-BQP quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, hội thi, hội thao, diễn tập cho DQTV. Sau 4 năm tổ chức triển khai thực hiện, công tác huấn luyện DQTV đã đạt được nhiều kết quả tích cực; công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành huấn luyện đi vào nề nếp, nội dung, chương trình, tổ chức, phương pháp huấn luyện và công tác bảo đảm được đồng bộ, thống nhất, chất lượng huấn luyện và khả năng sẵn sàng chiến đấu của DQTV ngày càng được nâng lên, thực sự là lực lượng nòng cốt tham gia phòng chống bão lụt, thiên tai, dịch bệnh, tìm kiếm cứu nạn, bảo đảm ANCT, TTATXH, góp phần hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ quốc phòng, quân sự, tạo môi trường thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, cơ sở.

Tuy nhiên, qua thực tiễn tổ chức thực hiện Thông tư số 69/2020/TT-BQP đã bộc lộ một số hạn chế, bất cập cần được sửa đổi, bổ sung. Cụ thể:

- **Thứ nhất**, thời gian tập huấn, bồi dưỡng cho các chức vụ chỉ huy DQTV còn dài (7 ngày) trong khi đó nội dung cần tập huấn, bồi dưỡng không nhiều. Vì vậy, cần phải điều chỉnh giảm thời gian xuống (5 ngày) cho phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ.

- **Thứ hai**, chương trình tập huấn, bồi dưỡng còn dàn trải, chung chung, dẫn đến các địa phương khó chủ động lựa chọn nội dung cần thiết để tập huấn, bồi dưỡng cho phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ của từng địa phương, cơ quan, tổ chức.

- **Thứ ba**, phân cấp tập huấn cho đối tượng là trung đội trưởng, thôn đội trưởng, thuyền trưởng, tiểu đội trưởng, khẩu đội trưởng 12,7mm, 14,5mm, ĐKZ,

cối 82mm, cối 60mm (cấp huyện) chưa phù hợp, nhiều địa phương không đủ khả năng tổ chức tập huấn (không có biên chế đủ cán bộ các chuyên ngành); do vậy, cần bổ sung quy định cấp chủ trì tổ chức tập huấn (cấp huyện hoặc cấp tỉnh) để các địa phương vận dụng linh hoạt, chủ động tổ chức để nâng cao chất lượng các lớp tập huấn, bồi dưỡng.

- **Thứ tư**, quy định cấp tỉnh tổ chức tập huấn, bồi dưỡng cho các chức vụ chỉ huy, nhân viên CMKT Hải đội dân quân thường trực là chưa phù hợp vì thực tế hiện nay cấp tỉnh không có biên chế cán bộ chuyên ngành tàu thuyền để thực hiện nội dung này; vì vậy, cần bổ sung quy định để Quân chủng Hải quân chủ trì tổ chức tập huấn, bồi dưỡng các chức vụ chỉ huy, nhân viên CMKT Hải đội dân quân thường trực cho phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ.

- **Thứ năm**, quy định Ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức, chỉ huy đơn vị tự vệ (nơi không có ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức) tự tổ chức huấn luyện cho đơn vị tự vệ ở cơ quan, tổ chức mình là chưa phù hợp; vì vậy, cần bổ sung thẩm quyền cho Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp huyện trong chỉ đạo và tổ chức huấn luyện ở một số đơn vị cụ thể để khắc phục tình trạng một số Ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức, chỉ huy đơn vị tự vệ không đủ khả năng tổ chức huấn luyện.

- **Thứ sáu**, chưa quy định cụ thể Danh mục, định mức, niên hạn sử dụng các loại vật chất bảo đảm cho tập huấn, bồi dưỡng cán bộ, huấn luyện, hội thi, hội thao, diễn tập DQTV vì vậy phải quy định cụ thể để bảo đảm tính pháp lý trong quản lý nhà nước theo quy định của pháp luật.

- **Thứ bảy**, chưa quy định nội dung huấn luyện pháo binh 105mm; sửa đổi, bổ sung, thay thế một số phụ lục của Thông tư số 69/2020/TT-BQP. Từ những lý do trên việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 69/2020/TT-BQP là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

1. Mục đích

Khắc phục những hạn chế, vướng mắc, bất cập quy định tại Thông tư số 69/2020/TT-BQP, tổ chức thực hiện thống nhất trên phạm vi toàn quốc, nâng cao chất lượng tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, hội thi, hội thao, diễn tập cho DQTV, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quốc phòng, quân sự ở địa phương, cơ quan, tổ chức; đồng thời làm cơ sở cho các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức chỉ đạo điều hành, kiểm tra đánh giá kết quả huấn luyện DQTV.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Bám sát, thể chế hóa đường lối, quan điểm của Đảng, pháp luật của Nhà nước về Dân quân tự vệ, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đồng bộ, thống nhất với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành;

- Sửa đổi, bổ sung những quy định không còn phù hợp với thực tiễn trong công tác tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, hội thi, hội thao, diễn tập cho DQTV;

- Bảo đảm tính công khai, dân chủ, minh bạch, dễ tiếp cận; tính kế thừa, phát triển và khả thi cao; tiếp thu tối đa những ý kiến hợp lý của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương và cá nhân trong quá trình soạn thảo.

III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO

Bộ Tổng Tham mưu đã chỉ đạo Cục Dân quân tự vệ chủ trì:

- Phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan nghiên cứu, đánh giá kết quả triển khai thực hiện Thông tư số 69/2020/TT-BQP; thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi bổ sung năm 2020 và Quy chế biên soạn văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Quốc phòng trong xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 69/2020/TT-BQP;

- Tổ chức hội thảo, xin ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương liên quan vào dự thảo Tờ trình và Thông tư; tiếp thu tối đa ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương;

- Gửi xin ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế/BQP, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; phối hợp với Vụ Pháp chế/Bộ Quốc phòng rà soát hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình và Thông tư.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư gồm 3 điều:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 69/2020/TT-BQP;
- Điều 2. Sửa đổi, bổ sung, thay thế một số phụ lục tại Thông tư số 69/2020/TT-BQP;
- Điều 3. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 3, khoản 4 Điều 3 như sau:

a) Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 3 như sau:

“3. Thời gian

a) Tập huấn

Các chức vụ chỉ huy ban chỉ huy quân sự cấp xã, ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức, tiểu đoàn, hải đoàn, đại đội, hải đội; trung đội Dân quân tự vệ phòng không, pháo binh; trung đội trưởng, tiểu đội trưởng, thuyền trưởng, thôn đội trưởng, khẩu đội trưởng: 05 ngày/năm.

b) Bồi dưỡng

Căn cứ yêu cầu nhiệm vụ, hằng năm hoặc từng giai đoạn Tư lệnh Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội, Tư lệnh Bộ Tư lệnh thành phố Hồ Chí Minh, chỉ huy trưởng bộ chỉ huy quân sự tham mưu với chủ tịch ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định bồi dưỡng các chức vụ chỉ huy ban chỉ huy quân sự cấp xã, ban chỉ huy quân sự cơ

quan, tổ chức, chỉ huy đơn vị tự vệ (nơi không có ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức), thời gian không quá 05 ngày.”.

b) Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 3 như sau:

“4. Chương trình

a) Chương trình tập huấn quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư này; trên cơ sở chương trình quy định, nội dung tập huấn cụ thể hằng năm do cấp chủ trì tổ chức tập huấn xác định báo cáo cấp trên trực tiếp phê duyệt.

b) Chương trình bồi dưỡng quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư này; trên cơ sở chương trình quy định, nội dung bồi dưỡng cụ thể do cấp chủ trì tổ chức bồi dưỡng xác định báo cáo cấp trên trực tiếp phê duyệt.”.

2. Sửa đổi, bổ sung Điều 4 như sau:

“Điều 4. Phân cấp tổ chức, cơ sở tập huấn, bồi dưỡng chức vụ chỉ huy Dân quân tự vệ

1. Cơ quan quân sự địa phương cấp tỉnh; các tổng cục, quân chủng, binh chủng, binh đoàn, tập đoàn, tổng công ty tổ chức tập huấn cho các chức vụ chỉ huy ban chỉ huy quân sự cấp xã, ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức, tiểu đoàn, hải đoàn, đại đội, hải đội, trung đội trưởng, khẩu đội trưởng Dân quân tự vệ pháo phòng không, pháo binh.

2. Cơ quan quân sự địa phương cấp huyện hoặc cấp tỉnh tổ chức tập huấn cho trung đội trưởng, thôn đội trưởng, thuyền trưởng, chỉ huy đơn vị tự vệ (nơi không có ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức), tiểu đội trưởng, khẩu đội trưởng 12,7mm, 14,5mm, ĐKZ, cối 82mm, cối 60mm.

3. Cơ quan quân sự địa phương cấp tỉnh tổ chức bồi dưỡng các chức vụ chỉ huy ban chỉ huy quân sự cấp xã, ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức; chỉ huy đơn vị tự vệ (nơi không có ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức).

4. Quân chủng Hải quân chỉ đạo cơ quan, đơn vị thuộc quyền chủ trì, phối hợp với cơ quan quân sự địa phương cấp tỉnh có Hải đội DQTT tổ chức bồi dưỡng các chức vụ chỉ huy, nhân viên chuyên môn kỹ thuật Hải đội dân quân thường trực.

5. Cơ sở tập huấn, bồi dưỡng do cấp tổ chức quyết định.”.

3. Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 2 Điều 6 như sau:

“b) Dân quân tự vệ năm thứ hai trở đi thực hiện theo quy định tại Phụ lục IV ban hành kèm theo Thông tư này; phân chia thời gian cụ thể cho từng nội dung huấn luyện do cấp chủ trì tổ chức huấn luyện xác định, báo cáo cấp trên trực tiếp phê duyệt.”.

4. Sửa đổi, bổ sung điểm d, điểm đ khoản 1, điểm a, điểm b khoản 2 Điều 7 như sau:

a) Sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 1 Điều 7 như sau:

“d) Ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức, chỉ huy đơn vị tự vệ (nơi không có ban chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức) tổ chức huấn luyện cho đơn vị tự vệ ở cơ quan, tổ chức; trường hợp không đủ điều kiện để tổ chức huấn luyện do Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp huyện xem xét, báo cáo cấp trên trực tiếp để quyết định tổ chức huấn luyện;”.

b) Sửa đổi, bổ sung điểm đ khoản 1 Điều 7 như sau:

“đ) Quân chủng Hải quân chỉ đạo cơ quan, đơn vị huấn luyện cho đơn vị tự vệ thuộc quyền quản lý; chủ trì, phối hợp với cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức huấn luyện cho hải đội dân quân thường trực;”.

c) Sửa đổi, bổ sung điểm a, điểm b khoản 2 Điều 7 như sau:

- Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 7 như sau:

“a) Cấp tỉnh do cơ quan tham mưu chủ trì, phối hợp với các cơ quan xây dựng, trình Tư lệnh Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội, Tư lệnh Bộ Tư lệnh thành phố Hồ Chí Minh, Chỉ huy trưởng Bộ chỉ huy quân sự tỉnh phê duyệt; đơn vị tự vệ cơ quan, tổ chức thuộc cấp tỉnh do Ban CHQS cơ quan, tổ chức hoặc chỉ huy đơn vị tự vệ (nơi không có Ban CHQS cơ quan, tổ chức) xây dựng, trình Chỉ huy trưởng Bộ CHQS cấp tỉnh phê duyệt;”.

- Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 2 Điều 7 như sau:

“b) Cấp huyện do cơ quan tham mưu chủ trì, phối hợp với các cơ quan xây dựng kế hoạch, trình Chỉ huy trưởng Bộ chỉ huy quân sự cấp tỉnh phê duyệt; đơn vị tự vệ cơ quan, tổ chức thuộc cấp huyện do Ban CHQS cơ quan, tổ chức hoặc chỉ huy đơn vị tự vệ (nơi không có Ban CHQS cơ quan, tổ chức) xây dựng, trình Chỉ huy trưởng Ban CHQS cấp huyện phê duyệt.”.

5. Sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c khoản 3, khoản 4 Điều 8 như sau:

a) Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 3 Điều 8 như sau:

“b) Quân khu, tổng cục, quân chủng, binh chủng, binh đoàn, tập đoàn, tổng công ty tổ chức hội thi, hội thao cho lực lượng Dân quân tự vệ thuộc quyền ít nhất 05 năm 01 lần.”.

b) Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 3 Điều 8 như sau:

“c) Địa phương tổ chức hội thi, hội thao cho lực lượng Dân quân tự vệ thuộc quyền ít nhất 05 năm 02 lần;”.

c) Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 8 như sau:

“4. Nội dung, thời gian do cấp tổ chức hội thi, hội thao quyết định.”.

6. Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 9 như sau:

“a) Diễn tập chiến đấu xã, phường, thị trấn trong khu vực phòng thủ, trong nhiệm kỳ đại hội đảng phải tổ chức ít nhất một lần; thời gian cuộc diễn tập tối thiểu một ngày, đêm;”.

7. Sửa đổi, bổ sung, thay thế Phụ lục III, Phụ lục IV, Phụ lục V, Phụ lục VI.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (Không)

Trên đây là dự thảo Tờ trình sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 69/2020/TT-BQP, Bộ Tổng Tham mưu trình Bộ trưởng Bộ Quốc phòng xem xét, quyết định./.

Hồ sơ gửi kèm: (1) Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 69/2020/TT-BQP; (2) Tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương và ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế/BQP; (3) Bản chụp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- C20, C50, C57;
- Lưu: VT, THKH. C08.

**KT. TỔNG THAM MƯU TRƯỞNG
PHÓ TỔNG THAM MƯU TRƯỞNG**

Trung tướng Nguyễn Doãn Anh