

**BỘ QUỐC PHÒNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr- BQP

Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2025

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Quyết định thành lập  
Ban Chỉ đạo phòng không nhân dân Trung ương**

Kính gửi: Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Quyết định số 239/QĐ-TTg ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật Phòng không nhân dân (PKND). Để kịp thời triển khai thực hiện Nghị định số 198/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PKND, Bộ Quốc phòng kính trình Chính phủ Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Ban Chỉ đạo PKND Trung ương.

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Cơ sở pháp lý**

Ngày 25 tháng 7 năm 1963, Hội đồng Chính phủ ban hành Nghị định số 112/CP về việc Tổ chức công tác PKND; ngày 23 tháng 12 năm 1964 Hội đồng Chính phủ ban hành Quyết định số 184/CP về việc thành lập Ủy ban PKND Trung ương.

Ngày 01 tháng 7 năm 2002, Chính phủ ban hành Nghị định số 65/2002/NĐ-CP về công tác PKND, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 05/2003/QĐ-TTg ngày 08 tháng 01 năm 2003 về việc Thành lập Ban Chỉ đạo PKND Trung ương.

Ngày 09 tháng 9 năm 2015, Chính phủ ban hành Nghị định số 74/2015/NĐ-CP về PKND (thay thế Nghị định số 65/2002/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2002 của Chính phủ về công tác PKND); Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2480/QĐ-TTg ngày 30 tháng 12 năm 2015 về việc thành lập Ban Chỉ đạo PKND Trung ương và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Chỉ đạo PKND các cấp (thay thế Quyết định số 05/2003/QĐ-TTg ngày 08 tháng 01 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ).

Ngày 27 tháng 11 năm 2024, tại Kỳ họp 8 Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Phòng không nhân dân, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2025.

Ngày 19 tháng 12 năm 2024, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 1610/QĐ-TTg về việc ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khoá XV thông qua tại Kỳ họp thứ 8. Ngày 04 tháng 02 năm 2025, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 239/QĐ-TTg ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật PKND; trong đó, giao Bộ Quốc phòng phối hợp với Bộ Tư pháp, Bộ Công an, Văn phòng Chính phủ và các bộ, ngành có liên quan xây dựng Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật PKND.

Ngày 08 tháng 7 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 198/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PKND; trong đó, tại điểm a khoản 2 Điều 4 Nghị định nêu trên đã giao Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập Ban Chỉ đạo PKND Trung ương.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Dưới sự lãnh đạo của Đảng, Chính phủ đã vận dụng linh hoạt, kết hợp chặt chẽ hai phương thức cơ bản là chủ động phòng, tránh để bảo toàn tiềm lực đất nước, duy trì mọi hoạt động chính trị, kinh tế, xã hội trong điều kiện chiến tranh và phát huy sức mạnh của lực lượng phòng không 3 thứ quân kiên quyết đánh trả tiêu diệt sinh lực địch làm hạn chế tối đa các hoạt động đánh phá của địch, tạo nên sức mạnh to lớn của chiến tranh nhân dân đánh thắng hai cuộc chiến tranh phá hoại của kẻ thù và làm nổi bật nghệ thuật chiến tranh nhân dân của dân tộc ta.

Những năm qua Đảng, Nhà nước đã ban hành nhiều chủ trương, chính sách về bảo vệ Tổ quốc, xây dựng nền quốc phòng toàn dân, thế trận quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân trong tình hình mới. Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về quốc phòng, an ninh ngày càng hoàn thiện, tạo hành lang pháp lý để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về PKND; việc triển khai công tác PKND ngay từ thời bình đã được cấp ủy, chính quyền địa phương, người đứng đầu cơ quan, tổ chức quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện tương đối đồng bộ, toàn diện; Ban Chỉ đạo PKND từ Trung ương đến cơ sở được thành lập theo đúng quy định của pháp luật, lực lượng kiêm nhiệm PKND do toàn dân tham gia được tổ chức chặt chẽ, cơ bản đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ công tác PKND, nhất là khả năng sẵn sàng chiến đấu, tham gia quản lý vùng trời ở độ cao dưới 5.000m và quản lý tàu bay không người lái, phương tiện bay khác, việc bố trí thế trận, trận địa, hệ thống mục tiêu bảo đảm khoa học, phù hợp, vững chắc, rộng khắp đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ tác chiến phòng không, góp phần quan trọng bảo vệ vững chắc bầu trời Tổ quốc trong tình hình mới.

Từ cơ sở chính trị, pháp lý, thực tiễn trên, việc xây dựng trình Chính phủ, ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thành lập Ban Chỉ đạo PKND Trung ương theo quy định của Luật PKND năm 2024 và Nghị định số 198/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 7 năm 2025 là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG, BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích ban hành Quyết định**

Nhằm cụ thể hoá quy định của Luật PKND, Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PKND về tổ chức Ban Chỉ đạo PKND Trung ương để chỉ đạo, điều hành hoạt động PKND trên phạm vi cả nước; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật cũng như bảo đảm tính khả thi triển khai trong thực tiễn.

### **2. Quan điểm xây dựng Quyết định**

a) Thể chế hoá chủ trương, quan điểm của Đảng về nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc, nhiệm vụ quốc phòng, an ninh trong Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII; Nghị quyết Hội nghị lần thứ 8 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; phù hợp với quan điểm về xây dựng nền quốc phòng toàn dân, chiến tranh nhân dân và xây dựng thể trận PKND trong từng khu vực phòng thủ.

b) Bảo đảm sự phù hợp, thống nhất với Hiến pháp năm 2013, Nghị quyết số 203/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt nam, Luật PKND năm 2024 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

c) Quá trình tổ chức nghiên cứu xây dựng dự thảo Quyết định đảm bảo tính khoa học, dễ tiếp cận, có sự tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan, đơn vị trong Quân đội.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Quyết định này quy định chi tiết điểm a khoản 2 Điều 4 Nghị định số 198/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ về thẩm quyền thành lập Ban Chỉ đạo PKND Trung ương.

### **2. Đối tượng áp dụng**

Quyết định này áp dụng đối với Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ và tổ chức, cá nhân có liên quan đến PKND.

## **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện Quyết định số 239/QĐ-TTg ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Quốc phòng đã Ban hành Kế hoạch số 985/KH-BQP ngày 01 tháng 3 năm 2025 triển khai thi hành Luật PKND; Kế hoạch số 4825/KH-BQP ngày 07 tháng 8 năm 2025 triển khai thực hiện Nghị định số 198/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ; đồng thời giao Quân chủng PK-KQ chủ trì, phối hợp với Cục Pháp chế BQP và các cơ quan liên quan nghiên cứu, soạn thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thành lập Ban Chỉ đạo PKND Trung ương; tiến hành rà soát các nội dung của dự thảo Quyết định với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị trong Bộ Quốc phòng và các Ban, Bộ, ngành có liên quan; đăng tải

dự thảo Quyết định trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Quốc phòng lấy ý kiến rộng rãi của Nhân dân theo quy định.

Tính đến ...../2025, Bộ Quốc phòng nhận được .... ý kiến bằng văn bản tham gia của .... Bộ, ngành; Bộ Quốc phòng đã chỉ đạo Ban soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu, giải trình (*Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của Ban, Bộ, ngành Trung ương và địa phương kèm theo*); hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định gửi Bộ Tư pháp thẩm định (*Công văn số ..../BQP-PKKQ ngày ... tháng ... năm 2025 của Bộ Quốc phòng*).

Ngày .... tháng .... năm 2025, Bộ Tư pháp đã tổ chức thẩm định dự thảo Quyết định trên. Trên cơ sở Báo cáo thẩm định số .../BC-BTP ngày ... tháng ... năm 2025 của Bộ Tư pháp; Bộ Quốc phòng đã chỉ đạo cơ quan chức năng nghiên cứu tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, chỉnh lý dự thảo Quyết định, hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Quyết định trình Chính phủ.

## **V. HÌNH THỨC, BỐ CỤC CỦA QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Về hình thức văn bản**

Theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 198/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PKND thì Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Ban Chỉ đạo PKND Trung ương là văn bản hành chính.

### **2. Bố cục, nội dung của quyết định**

#### **a) Tên của dự thảo Quyết định**

Quyết định thành lập Ban Chỉ đạo Phòng không nhân dân Trung ương.

#### **b) Bố cục của Quyết định, gồm 06 Điều:**

- **Điều 1.** Cơ cấu tổ chức Ban Chỉ đạo phòng không nhân dân Trung ương
- **Điều 2.** Nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Chỉ đạo
- **Điều 3.** Cơ quan Thường trực giúp việc Ban Chỉ đạo
- **Điều 4.** Chế độ làm việc, sử dụng con dấu của Ban Chỉ đạo
- **Điều 5.** Kinh phí hoạt động của Ban Chỉ đạo
- **Điều 6.** Điều khoản thi hành

Bộ Quốc phòng kính trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ xem xét, ban hành quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Lưu: VT, NCTH. Long04.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Đại tướng Nguyễn Tân Cương**